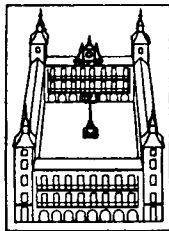
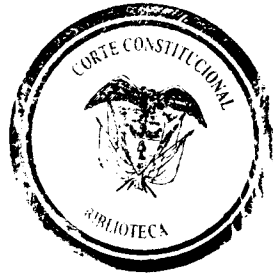


0
27

NICOLAS PEREZ SERRANO

TRATADO DE DERECHO POLITICO

SEGUNDA EDICION



EDITORIAL CIVITAS, S. A.
MADRID, 1984

SUMARIO

INTRODUCCIÓN	7
Nota bibliográfica	11

CAPITULO I Concepto del Derecho

1. EL CONCEPTO DEL DERECHO: ACEPTACIONES DE ÉSTE	33
2. LOS VARIOS ORDENAMIENTOS DE LA CONDUCTA HUMANA	33
a) Religión	34
b) Moral	34
c) Usos sociales	35
d) Derecho	36
3. DERECHO OBJETIVO Y DERECHO SUBJETIVO	36
4. DERECHO PÚBLICO Y DERECHO PRIVADO	38
5. CRITERIOS PARA LA DISTINCIÓN ENTRE DERECHO PÚBLICO Y DERECHO PRIVADO	39
6. TERRITORIOS INTERMEDIOS O ZONAS POLÉMICAS	40
7. LA NEGACIÓN DE LA «ANTITESIS» DERECHO PÚBLICO-DERECHO PRIVADO	41
8. CLASIFICACIÓN HABITUAL DE LAS DISCIPLINAS JURÍDICAS ENTRE AMBAS ESFERAS	42
9. EL RANGO DE LO PÚBLICO Y LO PRIVADO EN UN DERECHO NACIONAL POSITIVO	43
10. <i>Bibliografía</i>	44

CAPITULO II Concepto de la Política

11. CONFUSIÓN TERMINOLÓGICA Y CONCEPTUAL	47
12. INTENTO DE SISTEMATIZACIÓN DE UNA PROBLEMÁTICA	48
13. a) Posibilidad de la Política como Ciencia	48
14. b) Unidad de la Ciencia Política o pluralidad de Ciencias políticas	49
15. c) Esfera propia de la Ciencia política: criterios propuestos	49
1. <i>Lo estático y lo dinámico</i>	50
2. <i>Lo teórico y lo teleológico</i>	50
3. <i>Lo normado y lo discrecional u oportuno</i>	50
4. <i>La Política como teoría del Poder estatal y de sus equilibrios</i>	50
5. <i>Recapitulación</i>	51
6. <i>«Lo político» según Carlos Schmitt</i>	51
7. <i>El adjetivo «político»</i>	52
16. ch) El arte político: su ejercicio	52
17. d) Relación entre la Política y los órdenes normativos	54
18. c) La objetividad científica en las disciplinas del Derecho público	55
19. <i>Bibliografía</i>	56

CAPITULO III Concepto del Derecho político

20. DIFERENTES DENOMINACIONES PARA UN MISMO OBJETO	59
21. LA DOCTRINA FRANCESA E ITALIANA	59
22. LA DOCTRINA ANGLOSAJONA Y LA ALEMANA	60
23. EL CRITERIO ESPAÑOL EN LA MATERIA	60
24. DETERMINACIÓN DEL CONCEPTO DE DERECHO POLÍTICO	60
25. LOS DOS GRANDES SECTORES QUE COMPRENDE EL DERECHO POLÍTICO	61
26. a) La llamada «Teoría general del Estado»	61
27. b) El Derecho «constitucional»	62
28. ALGUNAS OBJECIONES POSIBLES	63
29. LA NO-JURIDICIDAD DEL DERECHO POLÍTICO: DOBLE ASPECTO	63
30. EL DERECHO POLÍTICO NO ES «EL DERECHO DEL ESTADO»	65
31. BREVES CONSIDERACIONES HISTÓRICAS SOBRE LAS DOCTRINAS RELATIVAS AL ESTADO	65
32. EL DERECHO POLÍTICO EN NUESTROS PLANES DE ESTUDIOS	67
33. <i>Bibliografía</i>	68

CAPITULO IV

Relaciones del Derecho Político. Método. Plan

34. CONVENIENCIA DE ESTA INVESTIGACIÓN	69
35. I. El problema de las relaciones	69
36. DOBLE ASPECTO EN EL ESTUDIO DE LAS RELACIONES	70
37. RELACIONES CON LAS DEMÁS CIENCIAS JURÍDICAS	71
a) Con el Derecho administrativo	71
b) Con el Derecho jurisdiccional (orgánico, material y formal)	72
c) Con el Derecho internacional	73
ch) Con el Derecho privado (civil, mercantil)	74
d) Con otras ramas del Derecho	75
38. RELACIONES CON LAS DEMÁS CIENCIAS DEL ESPÍRITU	75
39. RELACIONES CON LAS CIENCIAS NATURALES	76
40. II. Interés que ofrece el problema del método	77
41. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN Y MÉTODO DE EXPOSICIÓN	77
42. EL MÉTODO EN DERECHO PÚBLICO	78
43. EL DUALISMO METÓDICO Y LA TEORÍA DE LOS «TIPOS»	79
44. EL FORMALISMO JURÍDICO	79
45. LA REACCIÓN ANTIFORMALISTA. HELLER Y SCHINDLER	80
46. LA METODOLOGÍA DE LAS CIENCIAS SOCIALES SEGÚN F. KAUFMANN	81
47. RECAPITULACIÓN	81
48. III. Plan	82
49. <i>Bibliografía</i>	87

CAPITULO V

Nombre y concepto del Estado

50. EL NOMBRE DEL ESTADO	85
51. CONCEPTO E IDEA DEL ESTADO. CLASIFICACIONES QUE SUELEN HACERSE	86
52. AMPLITUD EXCESIVA DE LA POSICIÓN ESPAÑOLA	87
53. POSICIONES PARCIALES, POLÉMICAS Y MATERIALISTAS	87
54. EL ORGANICISMO Y SUS Matices	89
55. LA UNILATERALIDAD DEL CRITERIO FORMALISTA	90
56. EL DUALISMO DE JELLINEK	91
57. LAS ÚLTIMAS CONCEPCIONES ANTIFORMALISTAS	92
58. EL ESTADO COMO INSTITUCIÓN	94
59. RECAPITULACIÓN	95
60. <i>Bibliografía</i>	96

CAPITULO VI

El Territorio del Estado

61. NECESIDAD DE UN TERRITORIO PARA LA EXISTENCIA DEL ESTADO	97
62. QUÉ COMPRENDE EL TERRITORIO	98
63. INFLUENCIA GENERAL DEL TERRITORIO SOBRE EL ESTADO	99
64. LA EXTENSIÓN TERRITORIAL Y LAS FORMAS POLÍTICAS	101
65. RELACIÓN JURÍDICA ENTRE EL ESTADO Y SU TERRITORIO	102
a) El territorio como objeto	102
b) El territorio como elemento	102
c) El territorio como competencia	102
ch) Doctrina de Hamel	103
d) Posición de Smend	103
e) Resumen	103
66. FUNCIONES DEL TERRITORIO Y NOTAS DE ÉSTE	104
67. LAS MODIFICACIONES TERRITORIALES Y SUS REPERCUSIONES	105
68. ALGUNOS PRECEPTOS DE DERECHO POSITIVO EN RELACIÓN CON EL TERRITORIO	105
69. <i>Bibliografía</i>	106

CAPITULO VII

La población del Estado. La Nación

70. NECESIDAD DE UNA POBLACIÓN DEL ESTADO	107
71. CARÁCTER PROPIO DE LA POBLACIÓN ESTATAL	107

72.	EL CONCEPTO DE «PUEBLO»	108
73.	LA NACIÓN: ETIMOLOGÍA Y CONCEPTO	109
74.	TEORÍAS RESPECTO AL FACTOR CARACTERÍSTICO DE LA NACIÓN	110
	a) Teoría de las fronteras naturales	110
	b) Teoría de la raza	111
	c) Teoría de Burgess	111
	ch) Teoría del idioma nacional	112
	d) El factor religioso	112
	e) La cultura común	112
	f) Recapitulación	113
75.	EL PRINCIPIO DE LAS NACIONALIDADES	113
76.	INFLUENCIA DE LA POBLACIÓN SOBRE EL ESTADO	114
77.	RELACIÓN JURÍDICA ENTRE EL ESTADO Y LA POBLACIÓN COMO CONJUNTO	114
78.	RELACIÓN JURÍDICA ENTRE EL ESTADO Y LOS HOMBRES QUE FORMAN SU POBLACIÓN	115
79.	LA IDEA DE PATRIA	116
80.	INDICACIONES DE DERECHO POSITIVO	117
81.	<i>Bibliografía</i>	117

CAPITULO VIII

El Poder del Estado. La Soberanía

82.	NECESIDAD DEL PODER COMO ELEMENTO DEL ESTADO	119
83.	CONCEPTO Y SINONIMIA DEL PODER	119
84.	NATURALEZA DEL PODER EN GENERAL	120
85.	EL PODER DEL ESTADO EN PARTICULAR	121
86.	LAS NOTAS DEL PODER DEL ESTADO	122
87.	EL CONCEPTO DE SOBERANÍA	124
88.	SOBERANÍA LEGAL Y SOBERANÍA PRÁCTICA	126
89.	IDENTIFICACIÓN DE PODER ESTATAL Y SOBERANÍA	127
90.	NATURALEZA DE LA SOBERANÍA (ASPECTOS Y NOTAS)	128
91.	OTROS PROBLEMAS DE LA SOBERANÍA	130
92.	<i>Bibliografía</i>	130

CAPITULO IX

Sinopsis histórica de la Soberanía hasta la Revolución francesa

93.	CONSIDERACIÓN PRELIMINAR	133
94.	LA EDAD ANTIGUA. GRECIA Y ROMA	134
95.	LA EDAD MEDIA. SAN AGUSTÍN. SANTO TOMÁS. DANTE. MARSILIO DE PADUA	135
96.	LA EDAD MODERNA. MAQUIAVELO	137
97.	BODINO	138
98.	LA ESCUELA JURÍDICA ESPAÑOLA	139
99.	GROCIO	140
100.	DOCTRINAS PACTISTAS	141
101.	HOBBS	142
102.	LOCKE	142
103.	ROUSSEAU	143
104.	<i>Bibliografía</i>	144

CAPITULO X

Sinopsis histórica de la Soberanía desde la Revolución francesa

105.	LOS PROBLEMAS DE LA SOBERANÍA DESPUÉS DE ROUSSEAU	147
106.	LAS TEORÍAS DEMOCRÁTICAS. SOBERANÍA POPULAR. SOBERANÍA NACIONAL	148
107.	LA REACCIÓN ABSOLUTISTA	149
	a) Legitimidad	150
	b) Escuela histórica	151
	c) Romanticismo político	152
108.	EL DOCTRINARISMO	152
109.	TENDENCIAS POSTERIORES	153
110.	SOBERANÍA DEL PROLETARIADO	154

111.	SOBERANÍA DEL ESTADO	155
112.	<i>Bibliografía</i>	156

CAPITULO XI

Problemas actuales de la Soberanía

113.	POSICIONES QUE HOY NIEGAN O DISCUTEN LA SOBERANÍA DEL ESTADO	157
114.	I. La doctrina de Duguit	157
115.	LA SOBERANÍA DEL DERECHO EN KRABBE	158
116.	LA SOBERANÍA EN Kelsen	159
117.	II. Soberanía y Estado federal	
	a) El problema en los Estados Unidos de Norteamérica	160
	b) El problema en Alemania	161
	c) Conclusiones	162
118.	SOBERANÍA Y VÍNCULOS INTERNACIONALES	162
119.	CARACTERES GENERALES DEL PLURALISMO FILOSÓFICO Y POLÍTICO	163
	a) La modalidad religiosa	165
	b) El guildismo	165
	c) Laski	165
	ch) Reflejos en la doctrina patria	166
120.	RECAPITULACIÓN	167
	a) Federalismo	167
	b) Internacionalismo	168
	c) Pluralismo	168
	ch) Conclusión	168
121.	<i>Bibliografía</i>	169

CAPITULO XII

Personalidad, Patrimonio y Responsabilidad del Estado

122.	LA CONSTRUCCIÓN JURÍDICA DE LA REALIDAD ESTATAL	171
123.	I. La doctrina tradicional sobre la personalidad del Estado	171
124.	LA NEGACIÓN DE ESA PERSONALIDAD	172
125.	NECESIDAD DE CONSIDERAR AL ESTADO COMO PERSONA	173
126.	SUPUESTOS EN QUE SE APOYA LA PERSONALIDAD ESTATAL	174
127.	II. Concepto del Patrimonio	175
128.	LA PERSONALIDAD COMO BASE DEL PATRIMONIO	175
129.	LA TESIS OBJETIVISTA	176
130.	JUSTIFICACIÓN DEL PATRIMONIO ESTATAL	176
131.	ELEMENTOS QUE FORMAN EL PATRIMONIO DEL ESTADO	177
132.	DERECHO ESPAÑOL	178
133.	III. La noción de responsabilidad y su ampliación progresiva	178
134.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	179
135.	EL OBSTÁCULO DE LA SOBERANÍA	179
136.	LAS ESFERAS DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL	180
137.	<i>Bibliografía</i>	181

CAPITULO XIII

La justificación del Estado

138.	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y RELACIÓN CON OTROS AFINES	183
139.	A QUÉ EXIGENCIA RESPONDE LA JUSTIFICACIÓN DEL ESTADO	184
140.	LAS TRES TEORÍAS TRADICIONALES (BURGESS, POSADA)	185
141.	LA DOCTRINA TEOLÓGICA O RELIGIOSA	186
142.	LA TESIS NATURALISTA	186
143.	LAS LLAMADAS «TEORÍAS JURÍDICAS»	187
	a) Patriarcalismo	188
	b) Patrimonialidad	188
	c) Pactismo	188
144.	TEORÍAS DE LA «NECESIDAD RACIONAL»	189

145.	CRÍTICA DE LAS DOCTRINAS ANTIESTATISTAS	190
146.	LA JUSTIFICACIÓN DEL ESTADO POR EL DERECHO	191
147.	<i>Bibliografía</i>	192

CAPITULO XIV

Teorías acerca del fin del Estado

148.	NECESIDAD DE PLANTEAR EL PROBLEMA EN DERECHO POLÍTICO	193
149.	SI EL ESTADO ES FIN O MEDIO	194
150.	OJEADA HISTÓRICA SOBRE LAS DOCTRINAS DEL FIN ESTATAL E IMPORTANCIA ACTUAL DE LA CUESTIÓN	195
151.	CLASIFICACIONES QUE PUEDEN HACERSE	196
152.	LAS TEORÍAS DEL FIN ÚNICO Y UNIVERSAL	197
	a) Teoría eudemonista-utilitaria	197
	b) Teoría ética	198
	c) Teoría del fin estrictamente jurídico	199
153.	TEORÍAS DEL FIN MÚLTIPLE	199
	a) Adam Smith	199
	b) Holtzendorff	200
	c) Burgess	200
154.	REFERENCIA A LA DOCTRINA PATRIA	200
155.	RECAPITULACIÓN	201
156.	<i>Bibliografía</i>	203

CAPITULO XV

Tendencias respecto al fin del Estado

157.	CARACTERÍSTICA GENERAL Y CLASIFICACIÓN	205
158.	I. El imperialismo	206
159.	EL PACIFISMO	207
160.	II. El anarquismo	208
161.	EL INDIVIDUALISMO	210
162.	LA POSICIÓN INTERVENCIONISTA	211
163.	EL SOCIALISMO	212
164.	ALUSIÓN A LA TENDENCIA SINDICALISTA	214
165.	EL ESTADO TOTALITARIO	215
166.	III. El fin del Estado en los textos constitucionales	216
167.	<i>Bibliografía</i>	217

CAPITULO XVI

Nacimiento y extinción de los Estados

168.	INTERÉS DEL PROBLEMA Y ASPECTOS QUE OFRECE	219
169.	EL ORIGEN DEL ESTADO	219
170.	CÓMO SE FORMAN LOS ESTADOS	221
171.	CASOS DE FORMACIÓN ORIGINARIA	221
172.	PRINCIPALES CASOS DE FORMACIÓN DERIVATIVA	222
	a) Emancipación	222
	b) Secesión o separación	223
	c) División	223
	ch) Fusión e incorporación	224
	d) Federalizaciones	224
	e) Otras hipótesis	225
173.	PERDURACIÓN DEL ESTADO A PESAR DE LAS MUDANZAS TERRITORIALES Y DE POBLACIÓN	225
174.	DESAPARICIÓN DE LOS ESTADOS	226
175.	CARÁCTER JURÍDICO O FÁCTICO DEL NACIMIENTO Y DESAPARICIÓN DE LOS ESTADOS	226
176.	REPERCUSIONES EN DERECHO INTERNACIONAL	228
177.	<i>Bibliografía</i>	228

CAPITULO XVII
Estado Unitario y Uniones de Estados

178.	GENERALIDADES SOBRE LA FORMA DEL ESTADO Y RAZÓN DE PLAN	229
179.	EL ESTADO UNITARIO Y SUS MODALIDADES	230
180.	LAS UNIONES DE ESTADOS: CLASIFICACIONES	230
181.	LIGAS Y ALIANZAS	231
182.	COLONIAS, ESTADOS VASALLOS, PROTECTORADOS, MANDATOS	232
183.	LAS UNIONES MONÁRQUICAS	234
	a) Unión personal	234
	b) Uniones reales	235
184.	LAS UNIONES FEDERALES: CONFEDERACIÓN DE ESTADOS Y ESTADO FEDERAL	235
185.	EL ESTADO «INTEGRAL»	238
186.	LAS MODERNAS SOCIEDADES DE NACIONES: COMMONWEALTH BRITÁNICA Y LIGA DE GINEBRA	238
187.	<i>Bibliografía</i>	240

CAPITULO XVIII
Estado y clases sociales

188.	PLANTEAMIENTO GENERAL DEL PROBLEMA E INDICACIONES DE PLAN	243
189.	EL CONCEPTO DE SOCIEDAD: DIVERSAS POSICIONES	243
190.	LA RELACIÓN ENTRE ESTADO Y SOCIEDAD	245
191.	RIESGOS DE LA ANTÍTESIS PARA LA ACTUACIÓN DEL ESTADO	246
192.	LOS VERDADEROS TÉRMINOS DEL PROBLEMA	246
193.	LAS OPOSICIONES SOCIALES	248
	a) Libres y esclavos	248
	b) Edad y sexo	248
	c) Nacionales y extranjeros	249
	ch) Las castas	249
194.	ESTUDIO ESPECIAL DE LAS CLASES SOCIALES	249
195.	LAS FORMAS DE ESTADOS ATENDIENDO A LA ARTICULACIÓN SOCIAL	250
196.	OTRAS CLASIFICACIONES. TENDENCIAS ACTUALES	252
197.	<i>Bibliografía</i>	253

CAPITULO XIX
Teoría del Gobierno

198.	CONSIDERACIONES GENERALES Y RAZÓN DE PLAN	255
199.	EL GOBIERNO: DIVERSIDAD DE POSICIONES DOCTRINALES	255
200.	ACEPCIONES DEL TÉRMINO «GOBIERNO»	257
201.	EL GOBIERNO COMO CONSECUENCIA DE SER EL ESTADO UNA «ORGANIZACIÓN»	257
202.	REFERENCIA AL CONCEPTO DE «CONSTITUCIÓN»	258
203.	CONCEPTO EN QUE EL GOBIERNO ACTÚA POR EL ESTADO	259
204.	LA TEORÍA TRADICIONAL DE LA REPRESENTACIÓN	260
205.	LA NUEVA TEORÍA DE LA REPRESENTACIÓN	261
206.	LA TEORÍA DEL ÓRGANO	263
207.	CLASIFICACIÓN DE LOS ÓRGANOS	264
208.	VENTAJAS QUE OFRECE LA TEORÍA DEL ÓRGANO	265
209.	<i>Bibliografía</i>	266

CAPITULO XX
Teoría general de las formas de Gobierno

210.	LA FORMA POLÍTICA: TERMINOLOGÍA	267
211.	IMPORTANCIA ASIGNADA A LA CUESTIÓN DESDE MUY ANTIGUO	268
212.	LA DOCTRINA DE ARISTÓTELES	269
213.	LA FORMA MIXTA	270
214.	MAQUIAVELO	271
215.	LA POSICIÓN DE MONTESQUIEU	272

216.	ALGUNAS CLASIFICACIONES POSTERIORES	273
217.	LA CLASIFICACIÓN DE SANTAMARÍA DE PAREDES	273
218.	ALGUNAS TESIS CONTEMPORÁNEAS	274
219.	LAS BASES DE UNA CLASIFICACIÓN ACTUAL	275
220.	DOS REFLEXIONES FINALES	277
221.	<i>Bibliografía</i>	277

CAPITULO XXI

La Monarquía

222.	CONCEPTO DE LA MONARQUÍA Y DIFERENCIAS QUE LA SEPARAN DE LA REPÚBLICA	279
223.	LAS JUSTIFICACIONES DE LA MONARQUÍA	281
224.	CRITERIOS PARA UNA CLASIFICACIÓN DE LAS FORMAS DE MONARQUÍA	283
225.	A) La Monarquía electiva	283
226.	B) La Monarquía hereditaria y sus modalidades	285
227.	A) La Monarquía pura	286
228.	B) La Monarquía limitada	287
	1. La Monarquía estamental	287
	2. La Monarquía estrictamente constitucional	288
	3. La Monarquía parlamentaria	289
229.	LA SUSTITUCIÓN DEL MONARCA Y LA EXTINCIÓN DE LA MAGISTRATURA REGIA	290
230.	LAS MODERNAS ALEGACIONES EN PRO DE LA FORMA MONÁRQUICA DE GOBIERNO	291
231.	<i>Bibliografía</i>	291

CAPITULO XXII

La República

232.	CONCEPTO DE LA REPÚBLICA	293
233.	LAS REPÚBLICAS ARISTOCRÁTICAS	294
234.	EL CONCEPTO DE LA DEMOCRACIA Y SU PRINCIPIO FUNDAMENTAL	295
235.	DEMOCRACIA PURA, REPRESENTATIVA Y MIXTA	297
236.	CLASIFICACIÓN DE LAS REPÚBLICAS	298
237.	REPÚBLICA SIN JEFE DEL ESTADO	299
238.	LAS FORMAS DE ELEGIR AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	300
239.	REPÚBLICA PRESIDENCIALISTA, PARLAMENTARIA Y DIRECTORIAL	301
240.	ELEGIBILIDAD PARA LA PRESIDENCIA, DURACIÓN DEL CARGO Y SUSTITUCIÓN DE SU TITULAR	302
241.	REELECCIÓN, RESPONSABILIDAD Y DESTITUCIÓN DEL PRESIDENTE	303
242.	EXPANSIÓN DEL GOBIERNO REPUBLICANO	304
243.	<i>Bibliografía</i>	305

CAPITULO XXIII

La opinión pública

244.	CUÁNDO SURGE EL FENÓMENO DE LA «OPINIÓN PÚBLICA»	307
245.	CONCEPTO DE LA «OPINIÓN»	308
246.	CONCEPTO DE «OPINIÓN PÚBLICA»	308
247.	CONDICIONES NECESARIAS PARA QUE EXISTA LA OPINIÓN PÚBLICA	310
248.	MATERIAS SUSCEPTIBLES DE OPINIÓN PÚBLICA	311
249.	«ESTADOS» EN QUE LA OPINIÓN PÚBLICA PUEDE HALLARSE	312
250.	CÓMO SE FORMA Y PROPAGA LA OPINIÓN PÚBLICA	313
	a) Generalidades	313
	b) La nota de la espontaneidad	313
	c) Los portavoces	314
	ch) La imitación y la masa	314
	d) Consignas y falsas ideas claras	315
	e) La propaganda	315
251.	LOS MEDIOS ACTUALES DE FORMAR Y EXPRESAR LA OPINIÓN PÚBLICA	316
	a) Las reuniones	316
	b) Las asociaciones	317
	c) La prensa	317
	ch) Los inventos recientes	318

252.	IMPORTANCIA Y VALOR DE LA OPINIÓN PÚBLICA	318
253.	<i>Bibliografía</i>	320

CAPITULO XXIV

Los partidos políticos

254.	INTERÉS DE ESTE ESTUDIO	321
255.	CUÁNDO APARECEN LOS PARTIDOS POLÍTICOS	321
256.	CONCEPTO DEL PARTIDO POLÍTICO	322
257.	NATURALEZA Y ELEMENTOS DEL PARTIDO	323
258.	EL NÚMERO DE PARTIDOS	324
259.	LAS CLASIFICACIONES CORRIENTES DE LOS PARTIDOS	325
260.	FUNCIONES QUE CORRESPONDEN AL PARTIDO EN LA VIDA POLÍTICA	326
261.	FUNCIONES QUE LOS PARTIDOS REALIZAN DE HECHO	327
262.	LAS OPINIONES ADVERSAS AL PARTIDO POLÍTICO	329
263.	LA TACHA DE OLIGARQUÍA	330
264.	LA SITUACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ANTE EL DERECHO	331
	a) Ignorancia por parte de la legislación	332
	b) Mero reconocimiento legal de su existencia y funciones	332
	c) Necesidad de una reglamentación adecuada	333
265.	CRISIS DE PARTIDOS Y APARICIÓN DE UNA MODALIDAD NUEVA	333
266.	<i>Bibliografía</i>	334

CAPITULO XXV

El Sufragio (Teoría General. Electorado)

267.	CONCEPTO E IMPORTANCIA ACTUAL DEL SUFRAGIO	337
268.	FUNCIONES QUE EL SUFRAGIO ASUME	338
269.	EL SUFRAGIO COMO FUNCIÓN, COMO DERECHO Y COMO DEBER	339
	a) Generalidades	339
	b) El sufragio como función	340
	c) El sufragio como derecho	340
	ch) El sufragio como deber	341
270.	LOS TRES PROBLEMAS DEL SUFRAGIO	341
271.	EL ELECTORADO	342
	a) Sufragio universal y restringido	342
	b) La capacidad económica	343
	c) El requisito de instrucción	344
	ch) Ampliación progresiva del electorado activo	344
	d) El sufragio de la mujer	344
	e) El sufragio democrático de la posguerra	345
272.	REACCIÓN QUE SE OBSERVA ÚLTIMAMENTE	345
	a) El voto familiar	346
	b) El voto profesional	347
	c) Voto plural y voto múltiple	347
273.	EL ELECTORADO PASIVO	348
274.	VERDADERO CARÁCTER DEL CUERPO ELECTORAL	349
275.	<i>Bibliografía</i>	350

CAPITULO XXVI

El Sufragio (Sistemas. Garantías)

276.	I. Problemática de los sistemas de sufragio	351
277.	El COLEGIO NACIONAL ÚNICO	352
278.	El SISTEMA DE DISTRITOS	353
279.	El SISTEMA DE CIRCUNSCRIPCIONES Y EL HÍBRIDO	354
280.	El CRITERIO MAYORITARIO Y LA REPRESENTACIÓN DE MINORÍAS	355
281.	FÓRMULAS EMPÍRICAS PARA ESTA REPRESENTACIÓN MINORITARIA	356
	a) Generalidades y nomenclatura	356
	b) El voto acumulado	356
	c) El voto limitado	357
	ch) El mínimun electoral	357

282.	LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL: INDICACIONES GENERALES	357
283.	LOS SISTEMAS PRINCIPALES	359
	a) De Andrae-Harc	359
	b) Del Dr. D'Hondt	360
	c) Automático de Baden	361
284.	DEFENSA DE LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL	361
285.	ARGUMENTOS EN CONTRA DE LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL	362
286.	II. El problema de las garantías en materia de sufragio	364
287.	EN PUNTO AL ELECTOR (VOTO SECRETO, DIRECTO, IGUAL, PERSONAL, ETC.)	364
288.	EN PUNTO AL CANDIDATO	365
289.	EN PUNTO A LA ELECCIÓN MISMA (FECHA, SITIO, ACTO Y RÉGIMEN GENERAL) ...	365
290.	<i>Bibliografía</i>	367

CAPITULO XXVII

La división de Poderes

291.	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	369
292.	LOS «PRECURSORES» REMOTOS	370
293.	EL «PRECURSOR» INMEDIATO: LOCKE	371
294.	LA DOCTRINA DE MONTESQUIEU	372
295.	EL ÉXITO TEÓRICO Y PRÁCTICO DE LA DOCTRINA	373
296.	INTENTOS DE REDUCCIÓN Y DE INCORPORACIÓN DE OTROS PODERES	374
297.	LA DOCTRINA DE HAURIOL	375
298.	ACTITUD DEL FORMALISMO KELSENIANO EN ESTA MATERIA	377
299.	EL INTEGRACIONISMO DE SMEND	378
300.	EL POST-CONSTITUCIONALISMO Y LA DIVISIÓN DE PODERES	379
301.	RECAPITULACIÓN	380
302.	<i>Bibliografía</i>	382

CAPITULO XXVIII

Las funciones del Estado. Teoría general

303.	CONCEPTO DE LAS FUNCIONES ESTATALES	383
304.	DIFERENCIACIÓN CON RESPECTO A OTROS CONCEPTOS AFINES	384
305.	LOS CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN FUNCIONAL	385
	a) Generalidades	385
	b) La posición tradicional: función legislativa, función ejecutiva y función judicial	386
	c) La doctrina patria (Posada, Valle)	386
	ch) La teoría de Jellinek	388
	d) El criterio de Laband	388
	e) La posición de Duguít	389
	f) Kelsen y Smend	389
306.	CLASIFICACIÓN PROPUESTA	389
307.	OTRAS FUNCIONES QUE SUELEN MENCIONARSE	391
308.	MODALIDADES DE LA ACTIVIDAD FUNCIONAL	392
	a) Generalidades	392
	b) Actividad normal y anormal	393
	c) Discrecional y reglada	394
	ch) Autoritaria y social	394
309.	<i>Bibliografía</i>	395

CAPITULO XXIX

Las funciones del Estado (Exposición de cada una)

310.	I. Las funciones «esencialmente jurídicas»	397
311.	LA FUNCIÓN «NORMATIVA»: NATURALEZA Y MANIFESTACIONES	398
312.	LA LEY: ASPECTO MATERIAL Y FORMAL	399
313.	CARACTERES Y VENTAJAS DE LA LEY	400
314.	INCONVENIENTES DE LA LEY	401
315.	BOSQUEJO DE UNA PROBLEMÁTICA DE LA LEY	402

316.	LA COSTUMBRE: NATURALEZA Y CARACTERES	403
317.	VALOR EN RELACION CON LA LEY	404
318.	LA PRÁCTICA JURÍDICA	405
319.	LA FUNCIÓN «JURISDICCIONAL»	407
320.	LA FUNCIÓN «ADMINISTRATIVA»	408
321.	II. La función «técnica»	410
322.	III. La función «política» o de «Gobierno»	411
323.	<i>Bibliografía</i>	413

CAPITULO XXX

Situaciones de anomalía en la vida del Estado

324.	REALIDAD DEL PROBLEMA Y FORMA DE ENFOCARLO	415
325.	CUADRO GENERAL, CLASIFICACIONES Y SISTEMÁTICA	416
326.	A) Estado de sitio o suspensión de garantías	417
327.	B) Los golpes de Estado	419
328.	LAS REVOLUCIONES	421
	a) Concepto	421
	b) Antecedentes en los teólogos	421
	c) En los monarcómacos	422
	ch) Consagración como derecho en algunas Constituciones	423
329.	OTROS PROBLEMAS EN TORNO A LA REVOLUCIÓN	423
	a) Continuidad jurídica	423
	b) El Derecho «revolucionario»	424
	c) La justificación del hecho revolucionario	425
330.	C) La Dictadura	426
	a) Significación equívoca del término	426
	b) Clases que suelen admitirse	427
	c) Definición y caracteres	428
331.	OTRAS CUESTIONES RESPECTO A LA DICTADURA	429
	a) Ventajas e inconvenientes	429
	b) La moderna orientación de las dictaduras	430
332.	<i>Bibliografía</i>	430

CAPITULO XXXI

Principales tipos históricos de Estados

333.	EL ESTADO COMO FENÓMENO HISTÓRICO	431
334.	EL ESTADO ORIENTAL	432
335.	EL ESTADO GRIEGO	433
336.	EL ESTADO ROMANO	434
337.	EL ESTADO MEDIEVAL	435
338.	EL ESTADO DE LA EDAD MODERNA	436
339.	EL ESTADO CONSTITUCIONAL Y SU CRISIS	438
	a) Preconstitucionalismo	440
	b) Constitucionalismo clásico	440
	c) Neo-constitucionalismo	441
	ch) Post-constitucionalismo	442
340.	PLAN	443
341.	<i>Bibliografía</i>	444

CAPITULO XXXII

Las fuentes del Derecho. Especialmente la Constitución

342.	ALUSIÓN AL PROBLEMA GENERAL DE LAS FUENTES JURÍDICAS	445
343.	LA PRÁCTICA JURÍDICA EN DERECHO POLÍTICO: PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS Y MANIFESTACIONES	446
344.	LA COSTUMBRE EN DERECHO POLÍTICO: EFICACIA, NOTAS Y APLICACIONES	448
345.	LA LEY COMO FUENTE	450
	a) Leyes políticas	450
	b) Leyes constitucionales y doble sentido de la expresión	451

	c) Legislación complementaria	452
	ch) Derecho reglamentario	452
	d) Constitucionalización y desconstitucionalización	452
346.	LA CONSTITUCIÓN COMO CONCEPTO NUCLEAR EN DERECHO POLÍTICO. ACEPCIONES Y VERDADERO SIGNIFICADO DEL TÉRMINO	453
347.	CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES	455
	a) Generalidades	455
	b) Por su volumen	456
	c) Por su tonalidad	456
	ch) Por su forma jurídica	456
348.	PARTES QUE SUELE CONTENER UNA CONSTITUCIÓN	457
349.	RELACIÓN ENTRE LA PARTE DOGMÁTICA Y LA PARTE ORGÁNICA	458
350.	<i>Bibliografía</i>	459

CAPITULO XXXIII

El poder constituyente

351.	CONCEPTO DEL PODER CONSTITUYENTE	461
352.	REFERENCIA A OTRAS DOCTRINAS COLINDANTES	462
353.	ORIGEN Y MANIFESTACIONES DE LA DOCTRINA DEL PODER CONSTITUYENTE	463
354.	A QUIÉN CORRESPONDE EL PODER CONSTITUYENTE	464
355.	CÓMO SE ACTÚA	465
356.	LÍMITES DEL PODER CONSTITUYENTE	466
357.	APLICACIONES GENERALES AL NACIMIENTO Y FORMA POLÍTICA DE LAS CONSTITUCIONES	467
358.	LA REFORMA DE LAS CONSTITUCIONES; CLASIFICACIÓN A ESTE RESPECTO	469
359.	EL PROCEDIMIENTO DE REFORMA EN LAS PRINCIPALES CONSTITUCIONES-TIPO	472
360.	<i>Bibliografía</i>	475

CAPITULO XXXIV

El Derecho Constitucional inglés

361.	CARACTERES GENERALES E INFLUJO DEL CONSTITUCIONALISMO INGLÉS	477
362.	ETAPAS EN LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL INGLÉS	478
363.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL INGLÉS	480
	a) Clasificación de Dicey	480
	b) Clasificación de Boutmy	481
	1. <i>Tratados y cuasitratados</i>	481
	2. <i>La «Common Law»</i>	482
	3. <i>Los pactos</i>	482
	i. <i>Magna Carta</i>	482
	ii. <i>«Bill» de derechos</i>	482
	iii. <i>Acta de Establecimientos</i>	483
	4. <i>Los Estatutos o Leyes</i>	483
	c) Clasificación de Amos	483
364.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE INGLATERRA	484
365.	LEYES POLÍTICAS MÁS IMPORTANTES	485
366.	<i>Bibliografía</i>	485

CAPITULO XXXV

El Derecho Constitucional norteamericano

367.	CARACTERES GENERALES QUE OFRECE	487
368.	INFLUENCIAS QUE SE ADVIERTEN EN EL CONSTITUCIONALISMO NORTEAMERICANO	489
369.	INFLUJO DE LA CONSTITUCIÓN NORTEAMERICANA. JUICIOS SOBRE ELLA	490
370.	ETAPAS DE LA EVOLUCIÓN	491
371.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL NORTEAMERICANO	493
	a) La Constitución federal con sus Enmiendas y Adiciones, y las <i>Leyes políticas de la Unión</i>	493
	b) Las Constituciones de los Estados	495
	c) Derecho consuetudinario	495
	ch) La jurisprudencia	496

372.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE LA REPÚBLICA NORTEAMERICANA	497
373.	<i>Bibliografía</i>	498

CAPITULO XXXVI

El Derecho Constitucional francés

374.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS	499
375.	INFLUJOS A QUE RESPONDE EL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS	500
376.	REPERCUSIONES DEL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS Y JUICIO QUE MERECE	502
377.	ÉTAPAS EN LA EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS (CICLOS Y PERÍODOS)	502
378.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL FRANCÉS	506
379.	EL PROBLEMA DE LA DECLARACIÓN DE DERECHOS	508
380.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE LA REPÚBLICA FRANCESA	508
381.	<i>Bibliografía</i>	509

CAPITULO XXXVII

El Derecho Constitucional suizo

382.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL CONSTITUCIONALISMO SUIZO	511
383.	INFLUJOS A QUE RESPONDE. INFLUENCIA QUE HA EJERCIDO	512
384.	ÉTAPAS EN LA EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO SUIZO	513
385.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL SUIZO	515
	a) La Constitución federal	515
	b) Leyes federales	516
	c) La Costumbre	516
	ch) La jurisprudencia	517
386.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE SUIZA	517
	a) Ambito federal	517
	b) Los Cantones	519
	c) Notas complementarias	520
387.	<i>Bibliografía</i>	520

CAPITULO XXXVIII

El Derecho político ruso

388.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA	523
389.	FUENTES DE INSPIRACIÓN	524
390.	INFLUENCIA QUE EJERCE	525
391.	ÉTAPAS QUE CABE SEÑALAR	526
392.	FUENTES DEL DERECHO POLÍTICO RUSO	528
393.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE LA U.R.S.S.	529
	a) El lazo federal	529
	b) Las Repúblicas federadas	530
	c) Las circunscripciones territoriales inferiores	530
394.	ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA U.R.S.S.	531
	1. <i>Generalidades</i>	531
	2. <i>Los poderes del Estado en la U.R.S.S.</i>	533
	3. <i>Estructura política de los miembros de la Federación</i>	534
395.	EL PARTIDO COMUNISTA	534
396.	TABLA DE DERECHOS	536
397.	DEMOCRACIA Y DICTADURA	537
398.	EL DERECHO ELECTORAL	538
399.	<i>Bibliografía</i>	539

CAPITULO XXXIX

El Derecho político italiano

400.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA	541
401.	INFLUENCIAS QUE EN ÉL SE ADVIERTEN	542

402.	INFLUJO QUE EJERCE A SU VEZ	543
403.	ETAPAS EN SU EVOLUCIÓN	544
404.	CUADRO DE FUENTES EN EL DERECHO POLÍTICO ITALIANO	546
405.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DEL ESTADO ITALIANO	547
	a) Generalidades	547
	b) Los poderes	547
	c) El partido	548
	ch) Organos específicos del régimen fascista	549
	d) Libertades y derechos ciudadanos	550
406.	LEYES POLÍTICAS DE MAYOR IMPORTANCIA	551
407.	<i>Bibliografía</i>	552

CAPITULO XL

El Derecho político portugués

408.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA	553
409.	INFLUENCIAS QUE EN ÉL SE ADVIERTEN	554
410.	ETAPAS EN SU EVOLUCIÓN	555
411.	CUADRO DE SUS FUENTES DEL DERECHO	557
412.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL A QUE CORRESPONDE	559
	a) Generalidades	559
	b) Los poderes	559
	c) Régimen de partidos	560
	ch) Organos peculiares	560
	d) Derechos y libertades	560
	e) Administración local	560
	f) Administración colonial	561
413.	LEYES POLÍTICAS DE MAYOR IMPORTANCIA	561
414.	<i>Bibliografía</i>	562

CAPITULO XLI

El Derecho político alemán

415.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA	563
416.	INFLUENCIAS RECIBIDAS Y EJERCIDAS	564
417.	ETAPAS EN SU EVOLUCIÓN	565
418.	ALUSIÓN AL PROBLEMA DE LAS FUENTES DEL DERECHO	567
419.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DEL TERCER REICH	567
	a) Generalidades	567
	b) Unitarismo y federalismo	568
	c) Los poderes	568
	ch) Derechos y libertades	569
	d) El partido	569
	c) Organos peculiares	569
	f) El Régimen local	570
420.	REFERENCIA A ALGUNAS LEYES POLÍTICAS IMPORTANTES	570
421.	<i>Bibliografía</i>	571

CAPITULO XLII

El Derecho político español

422.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA	573
423.	INFLUJOS QUE EN ÉL SE ADVIERTEN	573
424.	INFLUENCIA QUE A SU VEZ HA EJERCIDO	574
425.	ETAPAS PRINCIPALES EN SU EVOLUCIÓN	575
425.	LAS FUENTES DEL DERECHO POLÍTICO ESPAÑOL	582
427.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DEL ESTADO	582
	a) Generalidades	582
	b) Poderes	583
	c) Partidos	583

ch) Derechos y libertades	584
d) Régimen local	584
e) Organismos especiales del régimen	584
428. <i>Bibliografía</i>	585

CAPITULO XLIII

Las Declaraciones de Derechos

429. VALOR RELEVANTE DE LAS DECLARACIONES DE DERECHOS	587
430. LOS SUPUESTOS ANTECEDENTES INGLESSES	588
431. EL PRECEDENTE NORTEAMERICANO	589
432. LA CONSAGRACIÓN FRANCESA	590
433. INSPIRACIÓN A QUE RESPONDEN LAS DECLARACIONES DE DERECHOS	591
434. TRANSFORMACIÓN ESENCIAL DE LAS DECLARACIONES Y DE SU CONTENIDO	592
435. LA DECLARACIÓN DE WEIMAR	593
436. LA DECLARACIÓN RUSA DE 1918	595
437. EL PROBLEMA ANTE EL POST-CONSTITUCIONALISMO	596
438. CONSTRUCCIÓN DOCTRINAL DEL ESTATUTO DE LOS DERECHOS	597
439. ALGUNAS CLASIFICACIONES DE LOS DERECHOS PÚBLICOS RECONOCIDOS	599
440. EL PROBLEMA DE LA INTERPRETACIÓN EN ESTA MATERIA	600
441. LA DECLARACIÓN DE DEBERES	601
442. <i>Bibliografía</i>	603

CAPITULO XLIV

La libertad personal y sus proyecciones

443. CONCEPTO GENÉRICO DE LA LIBERTAD PERSONAL, CLASIFICACIÓN Y PLAN	605
444. DEL INDIVIDUALISMO AL UNIVERSALISMO EN ESTA MATERIA	606
445. I. La seguridad personal: concepto, antecedentes, sistemas de regulación, criterio dominante y restricciones que sufre	608
446. II. La garantía penal, judicial y procesal y su complemento moderno.	611
447. III. La libertad de circulación	613
a) Concepto, importancia, ámbito, consagración y restricciones	613
b) Emigración e inmigración	615
c) Extradición	616
448. IV. La inviolabilidad del domicilio; fundamento, alcance y limitaciones.	617
449. V. La inviolabilidad de la correspondencia; significación y ámbito	618
450. <i>Bibliografía</i>	620

CAPITULO XLV

Las libertades espirituales

451. CONCEPTO, IMPORTANCIA, CLASIFICACIÓN Y PLAN	621
I. La libertad religiosa	622
452. ASPECTOS O FACETAS QUE CONTIENE	622
453. BREVES INDICACIONES HISTÓRICAS	624
454. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES EN ESTA MATERIA	625
455. LA LIBERTAD RELIGIOSA EN LOS ESTADOS DE CONSTITUCIONALISMO CLÁSICO	626
456. LA LIBERTAD RELIGIOSA EN EL POST-CONSTITUCIONALISMO	628
457. EL PROBLEMA EN NUESTRA PATRIA	630
II. La libertad de enseñanza	631
458. ACEPTACIONES QUE ADMITE ESTA EXPRESIÓN	631
459. REFERENCIA HISTÓRICA, IMPORTANCIA ACTUAL	632
460. LOS PRINCIPALES SISTEMAS SEGUIDOS	633
461. PROBLEMAS DE MAYOR INTERÉS	633
a) Enseñanza obligatoria	633
b) Educación e instrucción	634
c) Confesionalidad o laicismo	634
ch) La libertad de cátedra	634
d) La libertad de fundación docente	635
e) La colación de grados	635

462.	INDICACIONES DE DERECHO CONTEMPORÁNEO	635
463.	<i>Bibliografía</i>	637

CAPITULO XLVI

Libertad económica

464.	CONCEPTO GENERAL, EVOLUCIÓN EN LA MATERIA, CLASIFICACIÓN Y PLAN	639
465.	I. La libertad de contratación, naturaleza, consagración y modernas restricciones	640
466.	II. La libertad de industria y de comercio: alcance, reglamentación y tendencia actual	642
467.	III. La libertad de trabajo	644
	a) Por qué nace	644
	b) A qué se extiende	645
	c) Importancia y relaciones	645
	ch) Situación a que conduce	646
	d) Rectificaciones del principio	647
	e) Soluciones contemporáneas	648
468.	IV. La propiedad. Consideraciones en torno a la propiedad	649
	a) En qué aspectos nos interesa su estudio	649
	b) Su consagración constitucional	649
	c) Tendencia en la actualidad	650
	ch) Cuestiones que preocupan principalmente en esta materia	651
469.	<i>Bibliografía</i>	652

CAPITULO XLVII

Libertades políticas

470.	CARACTERES GENERALES Y ENUMERACIÓN	653
471.	I. La igualdad ante la ley	654
	<i>Consideraciones en torno a dicho principio</i>	654
	a) Su verdadero concepto	654
	b) Fundamento en que se asienta	655
	c) Sentido en que ha de entenderse	655
	ch) Relación con la libertad	655
	d) Consagración constitucional	656
	e) Naturaleza jurídica	656
	f) Personas a que se extiende	657
	g) Normas que abarca	658
	h) Poderes que limita	658
	i) Manifestaciones principales que reviste	658
	j) Algunas excepciones	660
472.	II. La libertad de emisión del pensamiento	660
	<i>Consideraciones en torno a dicha libertad</i>	660
	a) Concepto y principales manifestaciones	660
	b) La libertad de imprenta y su importancia	660
	c) Características del régimen liberal	661
	ch) Reacción que se advierte	661
	d) El criterio francés y los correctivos ingleses	661
	e) La tendencia en los Estados post-constitucionales	662
	f) Derecho español	663
	g) Problemas tradicionales	664
	h) Nuevas preocupaciones	665
473.	III. El derecho de reunión	665
	<i>Consideraciones en torno a dicho derecho</i>	665
	a) Concepto, fundamento, naturaleza y modalidades	666
	b) Referencias históricas y consagración constitucional	666
	c) Sistemas de regulación	667
	ch) Derecho español	668
	d) Problemas generales que plantea	668
474.	IV. El Derecho de sufragio y la opción a cargos públicos	669
	<i>Consideraciones en torno a los mismos</i>	669

475.	V. El derecho de petición	670
	<i>Consideraciones en torno a este derecho</i>	670
476.	<i>Bibliografía</i>	671

CAPITULO XLVIII

Las garantías institucionales

477.	LA SUPERACIÓN DEL INDIVIDUALISMO	673
478.	CONCEPTO DE LAS GARANTÍAS INSTITUCIONALES, Y SENTIDO EN QUE DEBEN ENTENDERSE	674
479.	I. El derecho de asociación	676
	a) Amplitud de esta figura jurídica	676
	b) Referencia histórica	676
	c) Verdadera naturaleza	677
	ch) Ambito	677
	d) Reconocimiento y capacidad	678
	e) Sistemas admitidos en general	679
	f) Derecho español	680
	g) Problemas en lo religioso, obrero y funcionario	681
	h) Tendencias del post-constitucionalismo	682
480.	II. Los municipios; reconocimiento del derecho a la autoadministración.	683
481.	III. Las minorías étnicas	684
482.	IV. El funcionario	685
483.	V. La familia	687
484.	VI. Otras instituciones	689
485.	<i>Bibliografía</i>	689

CAPITULO XLIX

El poder del Estado en su unidad

486.	ALUSIÓN A LOS TRES ELEMENTOS DEL ESTADO Y A SU FUNCIÓN RESPECTIVA	691
487.	REPERCUSIONES DEL ELEMENTO TERRITORIAL Y MODALIDADES QUE ESTE OFRECE	692
488.	REFERENCIA AL ELEMENTO SOCIAL O HUMANO	693
489.	INDICACIONES CON RESPECTO AL PODER SOBERANO	693
490.	EL PUEBLO O NACIÓN COMO IMPULSO PRIMARIO, PERDURABLE Y SUPREMO	694
491.	LAS TRES MANIFESTACIONES O MOMENTOS EN QUE PUEDE SER ESTUDIADO	695
492.	COMO OPINIÓN	695
493.	EN EL MOMENTO CONSTITUYENTE	696
494.	DENTRO DE LA MECÁNICA CONSTITUCIONAL ESTABLECIDA	697
495.	LA DEMOCRACIA DIRECTA (LANDSGEMEINDEN EN SUIZA)	698
496.	LAS FÓRMULAS DE SUFRAGIO: BREVE REFERENCIA AL ELECTIVO	699
497.	EXAMEN ESPECIAL DEL REFERÉNDUM Y SUS CLASES	700
498.	ALUSIÓN AL PLEBISCITO	703
499.	MENTIÓN DE LA INICIATIVA POPULAR LEGISLATIVA	704
500.	OTRAS MODALIDADES	705
501.	REFLEXIONES CRÍTICAS DE CARÁCTER GENERAL	706
502.	<i>Bibliografía</i>	707

CAPITULO L

El Jefe del Estado

503.	REFERENCIA A CONCEPTOS ANTERIORES	709
504.	PREMINENCIA ACTUAL DEL LLAMADO «PODER EJECUTIVO», ELEMENTOS QUE SUFLEN INTEGRARLO Y PLAN PARA SU ESTUDIO	709
505.	LA DESIGNACIÓN DEL JEFE DEL ESTADO	711
	A) En las Monarquías	711
	B) En las Repúblicas	712
	1. Lo plebiscitario	712
	2. Lo parlamentario	712
	3. Otras soluciones	712
	4. Mención especial de los Estados Unidos	712
	5. Relieve que ello comunica a la institución	713

506.	DURACIÓN DEL MANDATO Y CRITERIOS PARA EL CÓMPUTO	713
507.	EXTINCIÓN DEL MANDATO	714
508.	SUSTITUCIÓN DEL JEFE DEL ESTADO	714
509.	LA RESPONSABILIDAD DEL JEFE DEL ESTADO Y MODO DE EXIGIRLA	715
510.	LAS FACULTADES DEL JEFE DEL ESTADO: PRESUNCIÓN DE COMPETENCIA; PRERROGATIVA	716
511.	CLASIFICACIONES DE ESAS FACULTADES	718
512.	CUADRO GENERAL Y SUMARIO EXAMEN DE LAS PRINCIPALES	718
513.	MENCIÓN ESPECIAL DE LAS QUE LE CORRESPONDEN EN MATERIA INTERNACIONAL ...	720
514.	HONORES, RETRIBUCIÓN, ETC., DEL JEFE DEL ESTADO	722
515.	<i>Bibliografía</i>	722

CAPITULO LI

El Gobierno

516.	PRECISIONES TERMINOLÓGICAS	723
517.	REFERENCIAS HISTÓRICAS	723
518.	LA ORGANIZACIÓN DEL GOBIERNO	724
	a) Ausencia de normación legal	724
	b) Número de carteras	725
	c) Carácter de los Ministros	726
	ch) Los Ministros sin cartera	727
	d) Pseudo ministros de varia índole	727
519.	EL CONSEJO DE MINISTROS COMO INSTITUCIÓN	727
	a) Quién lo nombra	727
	b) Modalidades que puede revestir	728
	c) Cómo actúa	728
	ch) Funciones que le corresponden	729
520.	EL JEFE DEL GOBIERNO O PRESIDENTE DEL CONSEJO DE MINISTROS: SU MISIÓN Y RELIEVE	730
521.	LAS FACULTADES PROPIAS DE LOS MINISTROS	731
522.	EL PROBLEMA DEL REFERENDO MINISTERIAL: CONCEPTO, ANTECEDENTES, CASOS QUE PUEDEN PRESENTARSE Y JUICIO QUE MERECE LA INSTITUCIÓN	731
523.	LA RESPONSABILIDAD MINISTERIAL: SUS CLASES Y LIGERA INDICACIÓN DE LAS CUESTIONES PRINCIPALES QUE EL TEMA PLANTEA	733
524.	<i>Bibliografía</i>	735

CAPITULO LII

La Organización del Parlamento

525.	EL PARLAMENTO	737
526.	LA PLURALIDAD DE CÁMARAS	737
	a) Generalidades del fenómeno	737
	b) Motivos a que el bicameralismo responde	738
	c) Objeciones al bicameralismo	738
	ch) Tendencia revelada por la evolución constitucional	739
527.	CRITERIOS RESPECTO A LA DIFERENCIACIÓN DE LAS CÁMARAS POR SU COMPOSI- CIÓN Y POR SUS FACULTADES	741
528.	PRINCIPALES TIPOS DE CÁMARAS ALTAS	742
	a) La de los Lorea	742
	b) Los Senados federales	743
	c) El Senado italiano	744
	ch) El Senado francés	744
	d) Otras modalidades	744
529.	LAS CÁMARAS POPULARES: RASGOS GENÉRICOS Y PECULIARIDADES ESPECÍFICAS DE ALGUNAS	745
530.	EL PROBLEMA DE LAS RELACIONES ENTRE AMBAS CÁMARAS	747
531.	ALUSIÓN A LOS LLAMADOS «PARLAMENTOS TÉCNICOS», «ECONÓMICOS», ETC.	748
532.	LA CRISIS DEL PARLAMENTO	750
533.	<i>Bibliografía</i>	751

CAPITULO LIII

El funcionamiento de las Cámaras

534.	CONSIDERACIONES DE PLAN	753
	I. Proceso de vida de las Asambleas	754
535.	EL PARLAMENTO COMO INSTITUCIÓN DISCONTINUA Y PERMANENTE	754
536.	DIPUTACIÓN, LEGISLATURA, SESIÓN, ETC.	754
537.	APERTURA Y CIERRE DEL PARLAMENTO	756
538.	LA REUNIÓN DEL PARLAMENTO Y LA SUSPENSIÓN DE SUS SESIONES	756
	a) Convocatoria por el Jefe del Estado	756
	b) Reunión a fecha fija	756
	c) Convocatoria automática: autoconvocación	757
	ch) Plazo de funcionamiento anual	757
	d) Suspensión de sesiones	757
539.	LA DISOLUCIÓN DEL PARLAMENTO	758
	a) «Lato sensu»	758
	b) En sentido estricto y casos que pueden presentarse	759
	II. Organos que actúan en el parlamento	761
540.	MESA Y SECCIONES	761
541.	COMISIONES ESPECIALES, PERMANENTES Y ULTRAPERMANENTES	762
542.	GRUPOS POLÍTICOS Y DE ESTUDIOS	763
543.	LOS MIEMBROS DE LAS CÁMARAS	764
544.	LOS SERVICIOS TÉCNICOS	765
	III. Principios generales del funcionamiento de las Cámaras	766
545.	SIMULTANEIDAD DE AMBOS CUERPOS COLEGISLADORES	766
546.	PUBLICIDAD DE LAS SESIONES	766
547.	CONSTITUCIÓN INTERINA Y DEFINITIVA DE LAS CÁMARAS	767
548.	EL JURAMENTO PARLAMENTARIO	767
549.	EL «QUORUM»	768
550.	EL ORDEN DEL DÍA	768
551.	<i>Bibliografía</i>	769

CAPITULO LIV

Los privilegios parlamentarios

552.	CONCEPTO, CLASIFICACIÓN Y PLAN PARA SU ESTUDIO	771
	I. Privilegios de carácter colectivo	772
553.	EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO: SU NATURALEZA E IMPORTANCIA	772
554.	GOBIERNO INTERIOR, POLICÍA Y DISCIPLINA DE LAS CÁMARAS	774
555.	LA ELECCIÓN DE MESA	776
556.	EXAMEN DE ACTAS E INCOMPATIBILIDADES	777
557.	HONORES Y EXENCIONES	778
	II. Privilegios individuales	779
558.	LA INVIOLABILIDAD PARLAMENTARIA	779
	I. Privilegios individuales	779
559.	LA INMUNIDAD PARLAMENTARIA	780
560.	LA RETRIBUCIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS	782
561.	OTRAS EXENCIONES Y VENTAJAS CONCEDIDAS A LOS PARLAMENTARIOS	784
562.	<i>Bibliografía</i>	784

CAPITULO LV

La función legislativa

563.	EL PROCESO LEGISLATIVO: GENERALIDADES Y RAZÓN DE PLAN	787
	I. Iniciativa de la Ley	788
564.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO	788
	a) Concepto y diferenciación	788
	b) Indicações históricas	788
	c) A quiénes corresponde	789
	ch) Ante quién y cómo se actúa	789
	d) Valor respectivo de los diferentes factores que inician	790
565.	EL DERECHO DE ENMIENDA: ÁMBITO Y CARÁCTER	791

	II. Discusión y aprobación de la Ley	791
566.	LA DISCUSIÓN	791
	a) Su significado y valor	791
	b) Los tres sistemas usuales	792
	c) La triple lectura	792
	ch) Secciones y Comisiones especiales	793
	d) Las Comisiones permanentes	793
567.	MECANISMO DE LA DISCUSIÓN	794
	a) Texto que se discute	794
	b) Uso de la palabra	794
	c) Cierre de la discusión	795
	ch) Otras cuestiones	795
568.	LA OBSTRUCCIÓN PARLAMENTARIA	795
569.	LA VOTACIÓN	796
	a) Concepto y alcance	796
	b) Forma de practicarla	796
	c) Abstención	797
	ch) La explicación del voto	797
570.	LA APROBACIÓN DEFINITIVA Y TRÁMITES ULTERIORES	797
	III. Sanción o veto de la Ley	798
571.	LA SANCIÓN; SU VERDADERO CARÁCTER Y SU EFICACIA	798
572.	EL VETO: MODO DE EJERCITARLO Y PROBLEMAS QUE PLANTEA	799
	IV. Promulgación y publicación de la Ley	800
573.	LA PROMULGACIÓN: SU AUTÉNTICA NATURALEZA Y EFECTOS	800
574.	LA PUBLICACIÓN DE LA LEY: SU CONCEPTO Y FORMA DE PRACTICARLA	801
	V. Indicaciones complementarias	802
575.	ALGUNAS CONSIDERACIONES AL RESPECTO	802
576.	<i>Bibliografía</i>	803

CAPITULO LVI

Otras funciones del Parlamento

577.	OJEADA GENERAL Y CLASIFICACIÓN	805
	I. La función financiera	806
578.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO	806
	a) Ambito y fundamento	806
	b) Naturaleza del Presupuesto	806
	c) Principios que lo informan	807
	ch) Preparación del proyecto	808
	d) Presentación al Parlamento	808
	e) Discusión y cuestiones que suscita	809
	f) Aprobación y trámites ulteriores	810
	g) Correctivos al Presupuesto	810
579.	EL EXAMEN Y APROBACIÓN DE CUENTAS	811
	II. La función fiscalizadora	811
580.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO	812
	a) Generalidades	812
	b) Medios indirectos de ejercitarla	812
	c) Los medios directos y su clasificación	812
	ch) Ruegos y preguntas	813
	d) Interpelaciones	813
	e) Comisiones parlamentarias de investigación	814
581.	LA FUNCIÓN POLÍTICA EN SENTIDO ESTRICTO	815
582.	LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	816
	III. Funciones de tipo jurisdiccional	816
583.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO	816
584.	FUNCIONES DE ALTA REPRESENTACIÓN	817
585.	<i>Bibliografía</i>	818

CAPITULO LVII

Régimen Parlamentario, Presidencial, etc.

586.	LA RELACIÓN ENTRE PODERES COMO NOTA CARACTERÍSTICA DE UN RÉGIMEN POLÍTICO	819
------	---	-----

587.	TIPOS PRETÉRITOS, ACTUALES Y EN GERMINACIÓN	820
	I. El Régimen Parlamentario	820
588.	CONSIDERACIONES EN TORNO AL MISMO	820
	a) Nombres con que se le designa	820
	b) Historia del sistema y posibilidades de difusión	821
	c) Fundamentos ideales	822
	d) Rasgo que se reputa típico	822
	e) Clases que suelen admitirse	823
	f) Mecanismo y modo de funcionar, especialmente la cuestión de confianza	824
	g) Orientación última y su eficacia	826
	g) Crítica del sistema	827
	II. El Régimen Presidencial	827
589.	PRINCIPIOS A QUE RESPONDE DICHO RÉGIMEN Y JUICIO QUE MERECE	827
	III. El Régimen Directorial	829
590.	CARACTERÍSTICAS Y RESULTADOS DEL MISMO	829
	IV. Los Sistemas Post-constitucionales	830
591.	INDICACION DE SUS PRINCIPALES RASGOS Y PROPÓSITOS	830
592.	<i>Bibliografía</i>	830

INDICES

De autores	835
De materias	843